

Данилов Дмитрий, магистратура, 2 курс (621 группа)

Версия на op.econ (от 25 мая 2018)

**Экономические последствия внешних ограничительных мер на уровне субъектов РФ**  
**Economic consequences of external restrictive measures at the level of subjects of the Russian Federation.**

Но лучше изменить (один из вариантов)

**Характеристика экономической адаптации субъектов РФ к воздействиям внешних ограничительных мер.**

**The characteristic of economic adaptation of subjects of the Russian Federation to the effects of external restrictive measures.**

**Цель:** определить меру воздействия внешних шоков на внешнеторговые отношения, а также их последствия на гос. долг субъектов.

**Задачи:**

- 1) провести обзор методов, которые применяются для прогнозирования последствий внешних шоков;
- 2) провести обзор источников данных и оценить степень влияния внешних ограничительных мер, в частности, на уровне отдельных субъектов (в том числе, определить степень дефицита бюджетов субъектов);
- 3) охарактеризовать степень чувствительности экономических секторов экономики на уровне отдельных субъектов;

**Введение.**

Как отмечают многие работы [3, 9, 11, 25, 38, 39] в 2014 году были введены ограничительные меры, направленные против России, но, согласно докладу МВФ [4], такие меры оказали значительное влияние на российскую экономику и уменьшили ВВП на 1,0-1,5 % в краткосрочном и 9,0 % в среднесрочном периоде. Такие меры были направлены против финансовых организаций (в 2014 году введены против Сбербанка, ВТБ, Газпромбанка, Россельхозбанка, Внешэкономбанка, Банка Москвы<sup>1</sup> [3,11,41], Российского национального коммерческого банка, ОАО «Акционерный банк «Россия», в 2015 введены против СМП Банка, Собинбанка Инвесткапиталбанка [11], в 2017 введены против АО КБ «ИС Банк», АО КБ «Рублен», АО «ЧБРР», АО КБ «Северный кредит», АО Банка «Таат», ООО Банка «Центр международных расчетов», ПАО Банка «ВВБ» [11]; есть банки, которые стали быстро накапливать свои счета за границей – Альфа-банк, МКБ [41])<sup>2</sup> и важных компаний топливно-энергетического сектора (Роснефть, Транснефть, Газпромнефть [3], Мечел, Русал, Лукойл [41]), а, также, компаний военно-промышленного комплекса (Уралвагонзавод, Обoronпром, [3], АО «Алмаз-Антей», АО «ВПК «НПО машиностроения», концерн «Созвездие», АО «Концерн «Калашников»», АО «НПО «Базальт»», АО «Конструкторское бюро приборостроения»<sup>3</sup> [41]).

Финансовые ограничения отражаются главным образом в том, что компаниям был перекрыт доступ к заимствованиям со сроком погашения превышающих 30 дней и долговых обязательств на срок выше 90 дней [3,11, 25, 38]. Однако, существует и другие типы ограничительных мер, которые запрещают владельцам банков и компаний проводить валютные платежи<sup>4</sup> и «мягкие»

<sup>1</sup> Процесс присоединения Банка Москвы к ВТБ начался с апреля 2014 и закончился мае 2016, а в 2018 бренд «Банк Москвы» был ликвидирован и окончательно присоединён к ВТБ;

<sup>2</sup> В 2018 году эти ограничительные меры были продлены [11];

<sup>3</sup> На АО и концерны наложили ограничительные меры США, хотя всё равно продолжают покупать оборудования у НПО «Энергомаш», ОАО «Мотостроитель», ОАО «Кузнецова»;

<sup>4</sup> Так называемые «личные» ограничительные меры;

ограничения, которые отражается в более строгом техническом контроле транзакций банков, который их замедляет и увеличивает транзакционные издержки.

Существуют, также, работы, которые изучают экономические последствия в совокупности от ограничительных мер, как направленные против страны [12, 13, 18, 19], так и ограничительные меры, которые были введены в ответ [12, 26, 27, 39]<sup>5</sup>. Такие работы отражают изменение экспорта и импорта с разделением на отдельные продукты и по странам, которые имеют торговые отношения с Россией [12,13,19, 20, 22, 26, 27, 39].

Стоит отметить важность экспорта и импорта товаров в целом по стране, т.к. данный товарооборот может достигать больших объёмов при определении ВВП [14].

Существуют исторические факты, когда определенная страна смогла справиться с бюджетным дефицитом до того, как ней могли привести ограничительные меры <sup>6</sup>[15], т.к. бюджетный дефицит влияет на важные показатели, такие как, например, показатели безработицы [15,16,17, 18].

Стоит заметить, что в российской экономике существуют структурные сдвиги, которые не зависят от цены на нефть [23] , на которую внешние ограничительные меры тоже воздействуют [5,6]

О том, что страна нуждается в новой модели экономического роста, было отмечено в ряде работ [28, 29] ещё в 2014 г. Можно было бы полагаться на нефтегазовые доходы [28] и считать этот

подход решением, если бы не существующие в наше время ограничительные меры против страны.

В период «разгара» ограничительных мер<sup>7</sup>, вопрос о том, как улучшить отечественные технологии и свести к минимуму зависимость от внешнего импорта, освещался в достаточно часто [30-37].

Судя по эффекту, которые имели ограничительные меры на Россию и ЕС, ВВП<sup>8</sup> России уменьшилось, инфляция увеличилась, но в 2017 году она стала ниже, чем в 2013 году. Для пополнения федерального бюджета возросло значение приватизации [50,51], что позволило выйти России из периода рецессии 2015-2016 с наименьшими потерями.

| Работы, посвященные вопросу влияния внешних ограничительных мер на целевую <sup>9</sup> страну |  |  |
|--|--|--|
| Работа [1] база данных Hufbauer-Schott-Elliott-Oegg с 1990 до 2000 гг. (по странам)            | Рассматривались три альтернативные зависимые переменные. Первая переменная – это переменная <i>успеха</i> , которая приобретала числовое значение от 1 до 4, характеризующая эффективность введенных ограничительных мер, в то время как вторая и третья переменные это переменные <i>результата и положительного вклада</i> . | <b>Переменная цель</b> , которая приобретает значение 1 при умеренном изменении политики целевой страны; <b>политическая переменная</b> , характеризующая сопутствующие действия при проведении ограничительных мер, например, скрытые или военные действия; <b>сотрудничество</b> страны, отражающее степень вхождения страны, против которой вводят ограничительные меры, в международные организации; |

<sup>5</sup> Работа [26], в отличие от [12], является обзором воздействия внешних ограничительных мер, а не статьей.

<sup>6</sup> Речь идет об Испании, к которой могли применить ограничительные меры остальные члены Еврозоны, если Испания не сможет провести эффективную фискальную политику для уменьшения дефицита бюджета. При решении данной проблемы акцент был сфокусирован, в частности, на важных параметрах как доходы, расходы, ВВП, бюджетный баланс и безработица;

<sup>7</sup> с 2014 г. – по н.в;

<sup>8</sup> В 2015 и 2016 годах темп роста ВВП России был отрицательным. Политика ЦБ – таргетированное инфляции на уровне 4 %, но в 2013 году инфляция была в 5%, в 2014 – 7,2%, в 2015 - 9,3%, 2016 - 5,4%, и только в 2017 году инфляция в действительности была равна 4% [48];

<sup>9</sup> Целевая страна (страна мишень) страна против которой введены ограничительные меры

|  |  |  |
|--|--|--|
|  |  | входят ли обе эти страны в одну международную организацию; предоставляется ли компенсирующая помощь стране, против которой вводят эти меры; переменная общего экономического здоровья (сильная/слабая страна). Не инструментальная переменная сотрудничества стран между собой; стоимость вводимых мер, которая определяется через ВНП страны, против которой вводят эти меры; географическое положение страны, которая определяется через отношение экспорта и импорта страны |
| Но есть работы [24], которые используют не обычную регрессию, а анализируют последствия мер через модель авторегрессии <sup>10</sup> с поправкой Прайс-Уинстона.<br>Рассматривались межнациональные данные временных рядов <sup>11</sup> для оценки воздействия ограничительных мер на три показателя: международная торговля, прямые иностранные инвестиции, зарубежные портфельные инвестиции. | В качестве зависимых переменных рассматривались: товарооборот <sup>12</sup> , чистый приток прямых иностранных инвестиций, иностранные портфельные инвестиции. | Объясняющими переменными были: стоимость ограничительных мер <sup>13</sup> , демократия, длительность режима страны, межгосударственная и гражданская война, объём товарооборота, экономический рост и рост населения. В результате исследования было получено, что объясняющие переменные (гражданская война, товарооборот и экономическое развитие) имеют р-значение < 0,001 т.е. они значимы для выбранных показателей, а для портфельных инвестиций - нет <sup>14</sup> .  |

<sup>10</sup> Рассматривают последствия мер как процесс AR(1), двусторонний тест;

<sup>11</sup> 133 страны в период 1970-2005 ;

<sup>12</sup> Отношение процента стоимости единицы экспорта к проценту импорта, измеряемых относительно базового 2000 года;

<sup>13</sup> Оценивалось как процент от ВНП страны, против которой вводились эти меры, получили, что при логит-модели этот параметр значим на 90% уровне значимости;

<sup>14</sup> Но стоит отметить, что первые две модели страдают от omitted variable bias;

|  |   |   |
|--|---|---|
| <p>В работе [3] отражены поквартальные показатели<sup>15</sup> по займам и обязательствам как банков и государства, так и в иностранной валюте. В целом, данная работа посвящена именно последствиям финансовых ограничительных мер, без анализа торговых ограничений.</p> | <p>(1)Ссылаясь на доклад МВФ 2015, была указана регрессионная модель прямых финансовых потоков, которая определялась через 3 зависимые переменные:</p> <p>(2)Кроме того в этой же работе была указана регрессия для оценки потоков портфельных инвестиций</p> | <p>(1)прогноз на следующий год, который формируется на основе доклада МВФ, который формируется ежеквартально (Январь, Апрель, Июль, Октябрь) и лаг ВВП страны<sup>16</sup> и сделки ВР-Роснефти, которые были проведены в 2013 году<sup>17</sup>.</p> <p>(2)которая оценивалась тоже через лаг ВВП, как и в прошлой модели, но второй объясняющей переменной в данном случае является инструментальная переменная, которая характеризует эффект от кризиса 2008-2009 года. Отток портфельных инвестиций определяется через стоимость нефти марки Urals.</p> |
|--|---|---|

Они [24] также акцентируют внимание на том, что только 5 % из всех случаев в истории, когда проводили ограничительные меры одни страны против других, [1] достигли поставленных перед ними целей<sup>18</sup>.

#### Обзор данных:

*Период: янв2013-дек2017*

#### Источники данных

ЕМИСС Государственная статистика (<https://www.fedstat.ru> )

Федеральная служба государственной статистики (РОССТАТ) (<http://www.gks.ru/>)

Федеральное казначейство (Казначейство России) (<http://roskazna.ru>)

Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России) (<https://www.minfin.ru>)

Федеральная налоговая служба (ФНС России) (<https://www.nalog.ru>)

Федеральная таможенная служба (ФТС России) (<http://www.customs.ru>/ и <http://ru-stat.com>/ )

Университетская информационная система РОССИЯ (УИС РОССИЯ) (<https://uisrussia.msu.ru>)

Единый архив экономических и социологических данных (ЕАЭИСД, ВШЭ)

(<http://sophist.hse.ru/rstat> )

#### Параметры:

Гос долг субъектов (годовой и ежемесячный), дотации (годовые), ИПП (ежемесячные), импорт/экспорт ежеквартальный<sup>19</sup>, ИПЦ (ежемесячные), ВРП (годовой), численность населения (годовая), уровень безработицы<sup>20</sup> (поквартальный)

<sup>15</sup> С 2010 г. по 2015 г;

<sup>16</sup> Величина ВВП страны в прошлом году;

<sup>17</sup> Речь идёт о сделке по поглощению ОАО «ТНК-ВР Холдинг», которая была завершена 21 марта в 2013 и полностью поглощена компанией ОАО «Роснефть»;

<sup>18</sup> Ослабить экономически целевую страну;

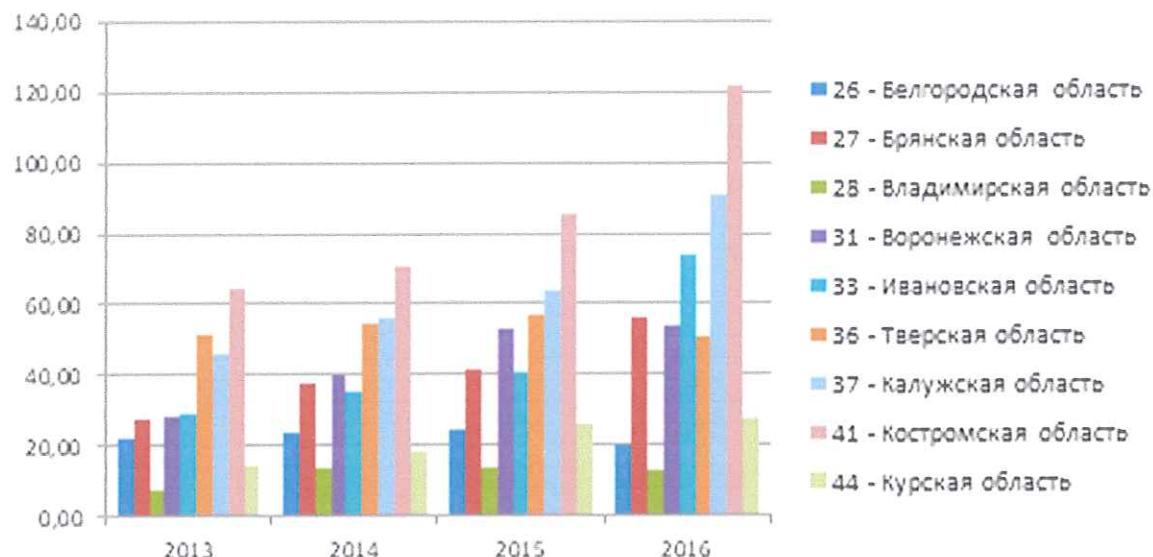
<sup>19</sup> Причем не только величина этих потоков, но и ещё страны, с которыми проходят торговые отношения (как в долларах США, так и в процентах от общего объема).

### Ход выполнения работы:

В работе [2] существует подход: самым лучшим вариантом установления предельных размеров гос. долга региона предоставается его выражение в процентах к сумме выравнивающих дотаций, а также налоговых и неналоговых доходов.

Гипотеза: данный подход позволит разграничить субъекты на те, которые имеют большой гос. долг, а которые – минимально возможный. Это позволит нам в дальнейшем «кластерно» охарактеризовать отдельные субъекты (без привязки к ФО).

Т.е., те, которые имеют гос. долг большим с 2013 года, но он начинает расти и в другие годы, значит это те субъекты, которые испытывают сильное влияние внешних ограничительных мер.



Источник: расчеты проведены на основе данных Министерства финансов РФ и Федерального казначейства РФ.

Рис. 1. Отношение гос. долга субъекта (включая гос. долг муниципальных образований) к сумме дотаций, а также налоговых и неналоговых доходов – за каждый год. (в процентах).<sup>21</sup> (на примере 9 субъектов, входящих в ЦФО)<sup>22</sup>

| Белгородская область - экспорт за 2013 год |         |         |        |            |           |                   |    |
|--|---------|---------|--------|------------|-----------|-------------------|----|
| млн дол                                    | 188     | 169     | 77     | 72,6       | 57        | 47,8              |    |
| страна                                     | Китай   | Украина | Турция | Нидерланды | Египет    | Саудовская Аравия | Q1 |
| % от общего экспорта                       | 22      | 19,8    | 9      | 8,5        | 6,7       | 5,6               |    |
| млн дол                                    | 161     | 129     | 96,9   | 58,1       | 39        | 33,1              | Q2 |
| страна                                     | Украина | Китай   | Турция | Египет     | Индонезия | Италия            |    |

<sup>20</sup> Уровень безработицы среди 15-72летних

<sup>21</sup> Данные были такими: рассматривался гос. долг субъекта (и муниц. образований на его территории) и налоговые и неналоговые доходы на январь 2013 года и дотации, которые были получены за прошлый год. Но отражается на графике как за 2013 год

<sup>22</sup> На сайте ФК нет данных по дотациям регионам за 2016 гг и 2017 гг (но по другим трансфертам данные есть).

|                      |         |        |            |        |                   |                   |    |
|----------------------|---------|--------|------------|--------|-------------------|-------------------|----|
| % от общего экспорта | 19,4    | 15,6   | 11,7       | 7      | 4,7               | 4                 |    |
| млн дол              | 167     | 143    | 73,2       | 63,6   | 51,3              | 47,7              |    |
| страна               | Украина | Турция | Нидерланды | Китай  | Саудовская Аравия | Беларусь          | Q3 |
| % от общего экспорта | 19,7    | 16,8   | 8,6        | 7,5    | 6                 | 5,6               |    |
| млн дол              | 202     | 81,3   | 52         | 45,3   | 42,1              | 41,8              |    |
| страна               | Украина | Турция | Нидерланды | Египет | Италия            | Саудовская Аравия | Q4 |
| % от общего экспорта | 22,7    | 9,2    | 5,9        | 5,1    | 4,7               | 4,7               |    |

Рис.2 Пример разделения на страны экспортёров для отдельно взятого субъекта (за 2013 год).

В дальнейшем можно будет заметить переключения не другие страны, при воздействии внешних ограничительных мер.

При анализе экспорта и импорта субъектов РФ из рассмотрения пришлось убрать такие субъекты:

- 1)Ненецкий АО (входит в состав Архангельской области);
- 2)Республика Калмыкия;
- 3)Республика Ингушетия;
- 4)Чеченская республика;
- 5)ХМАО-Югра (входит в состав Тюменской области);
- 6)Ямало-Ненецкий АО (входит в состав Тюменской области);
- 7)Республика Тыва;
- 8)Чукотский АО;
- 9)Г. Севастополь;
- 10)Республика Крым;

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

- [1] Hufbauer G. C., Schott J. J., Elliott K. A. Oegg B. (2007) Economic sanctions reconsidered // Peterson Institute for International Economics, 2007, 3rd edition;
- [2] Кудрин А., Дерюгин А. (2018) Субнациональные бюджетные правила: зарубежный и российский опыт // Экономическая политика, 2018, Т. 13, № 1, стр. 8-35;
- [3] Gurvich E., Prilepskiy I. The impact of financial sanctions on the Russian economy // Russian Journal of Economics, 2015, pp. 359-385;
- [4] Russian Federation: 2015 article IV consultation – Press release; and staff report // IMF. – IMF Country Report, 2015. – No. 15/ 211;
- [5] Russian Federation: 2016 staff report for the 2016 article IV consultation – Press release; and staff report // IMF. – IMF Country Report, 2016. – No. 16/ 229;
- [6] Russian Federation: 2017 article IV consultation – Press release; staff report // IMF. – IMF Country Report, 2017. – No. 17/ 197;
- [7] Nivorozhkin E., Castagneto-Gissey G. Russian stock market in the aftermath of the Ukrainian crisis // Russian Journal of Economics, 2016, Vol. 2, pp. 23-40;
- [8] Berezinskaya O. Investment drought in the Russian economy: Structural characteristics and turnaround perspectives // Russian Journal of Economics, 2017 Vol. 3, pp. 71-82;

- [32] Медведев Д. Новая реальность: Россия и глобальные вызова // Вопросы экономики, № 10, 2015, стр. 5-30
- [33] Мантуров Д., Никитин Г., Осьмаков В. Планирование импортозамещения в российской промышленности: практика российского государственного управления // Вопросы экономики, № 9, 2016, стр. 40-49.
- [34] Медведев Д. Социально-экономическое развитие России: обретение новой динамики // Вопросы экономики, № 10, 2016, стр. 5-31.
- [35] Павлов П., Каукин А. Импортозамещение товаров инвестиционного назначения в России // Вопросы экономики, № 8, 2017, стр. 92-103
- [36] Идрисов Г., Княгинин В., Кудрин А. , Рожкова Е. Новая технологическая революция: вызовы и возможности для России // Вопросы экономики, № 4 2018, стр. 5-26
- [37] Мантуров Д. Устойчивый экономический рост: аспекты гармонизации промышленной и экологической политики России // Научно-технические ведомости СПбГПУ. Экономические науки, 2018, том 11, № 4. стр. 132—140
- [38] Nelson R. U. S. Sanctions and Russia's Economy // Congressional Research Service, 2017
- [39] Moret E., Giumelli F., Bastiat-Jarosz D. Sanctions on Russia: Impacts and economic costs on the United States // Graduate Institute of International and Development Studies, 2017;
- [40] Kazantsev S. Russia's Foreign Trade under the Anti-Russian Sanctions // Review of Business and Economics Studies, 2018, Vol 6, № 3, pp. 44-56
- [41] Ćwiek-Karpowicz J., Dudzińska K., Dyner A., Kaca E., Kościński P., Piotrowski M., Radziejowska M., Rostowska M., Secrieru S., Szylar M., Vorobiov I. Sanctions and Russia // Polski Instytut Spraw Międzynarodowych, Warsaw 2015;
- [42] LaGarda, G. Can Russia Survive Economic Sanctions? // SSRN Electronic Journal 2017.
- [44] Айвазян С. А. Методы эконометрики: учебник // ИНФРА-М, 2010;
- [45] Изряднова О. И. Структурные сдвиги в российской экономике: сравнительный анализ динамики основных показателей // Дело РАНХиГС, 2015;
- [46] Божечкова А. В., Ващелюк Н. В., Назаров П. А., Перевышин Ю. Н., Туманова Е. А., Шагас Н. Л. Моделирование последствий экономической политики и изменения поведения экономических агентов // РАНХиГС, 2015;
- [47] В. May и др. Российская экономика в 2017 году. Тенденции и перспективы. // Институт Гайдара, 2018;
- [48] Бобылев Ю., Божечкова А., Трунин П., Хромов М., Цухл о С. Под ред. Гуревича В.С., Дробышевского С.М., Кадочникова П.А., Колесникова А.В., May В.А., Синельникова-Мурылева С.Г. Мониторинг экономической ситуации в России: тенденции и вызовы социально-экономического развития. 2018. № 11 (72);
- [49] McConnell M., Perez-Quiros G. Output Fluctuations in the United States: What Has Changed since the Early 1980's?//American Economic Review, American Economic Association, vol. 90(5), 2000, pages 1464-1476.
- [50] Клинова М. , Сидорова Е. Россия – Евросоюз: продолжение санкционного противостояния// Вопросы экономики, № 6, 2017, стр. 114-128.
- [51] Russian Federation: 2018 staff report for the 2018 article IV consultation – Press release; and staff report // IMF. – IMF Country Report, 2018. – No. 16/ 229;