

**Институты и политика
стимулирования роста в России-2015:
проблемы реформирования**

Полтерович В.М

ЦЭМИ РАН и МШЭ МГУ

Москва

20 января 2015

Переработанный вариант статьи:

В. М. Полтерович. «Куда идти: двадцать четыре тезиса». Экономическая наука современной России, 2014, № 3 66).

Кроме того:

Полтерович В. М. (отв. ред.). Стратегия модернизации российской экономики. Санкт-Петербург.: Алитейя, 2010.

Альтернативные стратегии:

А. Кудрин, Е. Гурвич (2014). Новая модель роста для российской экономики. Вопросы экономики, №12. 4-33.

Д. А. Медведев. Речь на Гайдаровском форуме, январь 2014

I. Цель

- Долгосрочная цель России – встать в один ряд с западноевропейскими странами по уровню технологий и человеческого капитала, развитости гражданского общества, качеству государственного управления и политических институтов.**
- В 21-м веке Россия существенно продвинулась в достижении этой цели.**
- Факторы роста?**
- Причины торможения?**
- Куда идти?**

II. Достижения: рост

- **1991- 1998 – спад, более 40% ВВП**
- **В 1990х в России потери были больше, чем в 1937-1945 (44% и 38%)-А. Markevich, М. Harrison (2010).**
- **1999 -2008 – рост ВВП-6.8% в год-удвоение за 10 лет**
- **1999-2013 – 4,9% в год (с учетом кризиса!)**
- **Соотношение душевого ВВП России и США (PPP, текущие межд. доллары):**
1990 -0.33; 1998-0.17; 2012 – 0.46
- **В 2012 - 71% ЕС, выше Польши, Венгрии, Чили, Прибалтики (данные ВБ)**

II. Достижения: потребление

- **Душевое потребление россиянина выглядит менее впечатляющим: оно составляет в среднем около 1/3 потребления гражданина США, в 1,8 раза меньше немецкого, в 1,5 раза – датского. С другой стороны оно мало отличается от потребления жителя Чехии, Польши, Словакии и превосходит потребление среднего венгра или эстонца (все данные за 2012 г. по ППП, в текущих международных долларах).**
- **За счет чего?**

III. Отступление: капитализм меняется,

- **Поиск новых форм взаимодействия государства, бизнеса и общества.**

1. Элементы индикативного планирования - государственные программы и планы - всюду, расширение участия бизнес-ассоциаций

2. Частно-государственное партнерство

http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/guides/ppp_en.pdf

3. Система региональных агентств развития (РАР)

4. Европейские технологические платформы (ETPs) и технологические и инновационные платформы (ETIPs)

Быстрое разочарование в РРР, но и –в более широком объединении ЕТР-тоже; теперь предлагается объединение платформ- ЕТИР !

К:\TechnologyTransfer\TechnologyPlatf\EuropeanComissTechPlatf2009.pdf

ftp://ftp.cordis.europa.eu/pub/etp/docs/swd-2013-strategy-etp-2020_en.pdf

IV.1. Достижения: культурная вестернизация

- **Поездки, дальнее зарубежье: 1995 г -8,4 млн., 2012-33,1 млн.**
- **Ценность человеческой жизни: объявление траура в регионе > 10 чел., на фед. уровне > 100 чел.**
- **Уровень доверия: Обычно людям можно доверять(?): 2005 г. -21%, 2012 г. -31% (Левада-центр, с. 27).**
- **Стандарты вежливости**
- **Человек и автомобиль**
- **Стандарты обслуживания**
- **Использование интернета: 2001 г -2%, 2014г. -68%**

Опрос: Какая Россия Вам нужна?

(Левада-центр, Общественное мнение- 2012, с. 20)

- **Могучая военная держава, где во главе угла стоят интересы государства, его престиж и место в мире: 2002 -30% ; 2012 -22%**
- **Комфортная, удобная для жизни страна, в которой на первом месте стоят интересы человека, его благосостояние и возможности развития: 2002 -70%, 2012-78%.**

IV.2. Достижения: улучшение делового климата

- **Doing Business: 2010 г. - ранг120; июнь 2013-92, июнь 2014 -62 .**
- **Борьба с коррупцией: CPI, 2008 –rank 147, 2013 –rank 127**
- **Вступление в ВТО (2012)**
- **АСИ- агентство по улучшению делового климата**
- **Качество управления: оценка регулирующего воздействия (2010)**

IV. 3. Достижения: диалог с бизнесом и обществом

- **«Обеспечение эффективной реализации поставленных задач ...требует формирования и развития механизмов многостороннего взаимодействия между органами государственной власти, бизнесом, научными и образовательными организациями, организациями гражданского общества» (Минэкономразвития, «Инновационная россия – 2020», декабрь 2011, с. 29).**
- **Бизнес – ассоциации (около 5000): СПП, Деловая Россия, Опора России, Торгово-промышленная палата , отраслевые и региональные ассоциации. 40% всех промышленных предприятий входят хотя бы в одну ассоциацию (Кузнецов, 2014, с. 77).**
- **Значение БА : Doner, Schneider (2000) –уточнение теории Olson.**
- **Общественные советы (при президенте -16, 2007-2013), при министерствах, региональных правительствах.**
- **Уполномоченные по правам: человека (1994), ребенка (2009), предпринимателей (2012)**
- **Открытое правительство (2013).**

IV. 4. Достижения (?): Качество человеческого капитала

- Из 1000 чел имеют высшее образование: 2002 г.- 16,2%; 2010 г. – 23,4%**
- HDI rank: 2000-62, 2013 -55.**
- Но: дефицит квалифицированных кадров**
- Ухудшение качества образования, в частности, из-за неудачных реформ (ЕГЭ)**
- Опрос Института социологии:**

ЕГЭ улучшил качество образования -10%

ухудшил - 40%

не изменил -38%

- Отток профессионалов из регионов в столицы и за границу – нужна новая политика!**

IV.5. Достижения (?): Формирование системы индикативного планирования в России-1

- **«...речь идет о формировании вертикали стратегического планирования под руководством главы государства»- Дмитрий Медведев, Российская газета, 25 марта 2009 г.**
- **Бюджет на 3 года (2004), предлагается на 12 (и даже на 18).**
- **Элементы территориального планирования введены Градостроительным кодексом РФ в конце 2004 г. Стратегические планы территориального развития разрабатываются администрациями районов, городских и сельских поселений, территориальных округов. Стратегии развития разработаны для ряда важнейших отраслей.**

Формирование системы индикативного планирования в России-2

- **До сих пор: стратегические планы без среднесрочных превращались в набор пустых пожеланий.**
- **Федеральный закон «О государственном стратегическом планировании» , 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ**
- **Важные новации: 1) сделана попытка рассмотреть в едином комплексе среднесрочные и долгосрочные прогнозы и планы, региональные и отраслевые, связав их с бюджетными планами и государственными программами; 2) закон вводит скользящее планирование: среднесрочные планы составляются каждые три года сроком на шесть лет, а долгосрочные пересматриваются каждые шесть лет. 3). закон упоминает, но не определяет органы, ответственные за составление планов. Возможно, законодатель имеет в виду создание специальных органов.**

IV.6. Достижения (?): национальная инновационная система

- **Институты развития: ВЭБ (банк развития с 2007 г.), РВК (2006), Сколково (2010)**
- **Фонд Бортника (1994), Роснано (2007), АСИ (2011)**
- **Технопарки (> 70), бизнес-инкубаторы (>120), центры трансфера технологий (>100), свободные экономические зоны (> 10).**
- **Агентства регионального развития -около 60**

IV.7 Достижения: рост мультифакторной производительности (MFP or TFP)

- **Рост –не только за счет повышения цен на нефть!**
- **Более 50% роста – за счет увеличения MFP, т. е. улучшения технологий, человеческого капитала и институтов (Voskoboynikov, Solanko, 2014). По данным ЭЭГ –более 70% (Кудрин, Гурвич, 2014).**
- **Значительная часть роста –за счет высоких технологий в секторе услуг.**
- *«импортированный рост», а остальное «действие рыночных сил»???*

V. Причины торможения.

A. Отсутствует механизм самоподдерживающегося роста

- **Несмотря на, казалось бы, впечатляющие успехи в сфере экономики и управления, механизм самоподдерживающегося роста в России так и не был создан. Об этом свидетельствует быстрое снижение темпов производства в 2012-2013 гг. (2011 -5,4%, 2012 -3,1%, 2013 -1,3%)**
- **Причины замедления? – Снижение цен на нефть и санкции. Но не только!**
- **Ловушка среднего дохода (middle income trap-МІТ)?**
- **Eichengreen et al. (2013) - два критических уровня**

Слабая диверсификации ресурсоизбыточных экономик – провал и рынка, и государства

- Рынок (особенно слаборазвитый) склонен к краткосрочной выгоде – «ресурсное проклятие» = незащищенность от падения цен.
- Рост зарплаты и инвестиций в добычу и нефтепереработку
- Импорт оборудования! (В России импортируется - 57% нефтегазового оборудования; высокотехнологичного – более 80%).
- Диверсификация требует рациональной промышленной политики
- Норвегия: ограничение роста зарплаты (механизм централизован); создание Norwegian Petroleum Innovation System, Statoil – посредник в заимствовании технологий промышленностью
Holden (2003); Engen (2007).
- Саудовская Аравия: планирование (директ. для госсектора, индикат. – для частного). Одна из осн. целей – диверсификация

	Total	Oil	Non-oil	Private	Public
Real output growth (2000-11)%	5.2	2.0	6.3	7.0	4.6

Brief Report on the Ninth Development Plan (2009)

Saudi Arabia: Selected Issues (2013). IMF

В. Потеря сравнительных преимуществ, удорожание кредитов при неразвитости кредитной системы

- Страна теряет сравнительное преимущество вследствие роста заработной платы (Zhang L. et al.,2013).
- Завершается секторальная трансформация – быстрое расширение и улучшение технологий в секторе услуг; этот источник исчерпывает себя.
- Исчерпаны «простые» возможности совершенствования технологий. Проблема комплементарности: прогресс нужно согласовать со смежниками.
- Кризис и санкции –удорожание кредитов. При этом:
 - неразвитость российской кредитной системы (избыточные доходы бюджета концентрировались в специальных фондах, частный сектор заимствовал за рубежом);
 - низкая норма личных сбережений (< 20% дохода);
 - «засоренная» банковская система.

Неразвитость кредитной системы –результат политики избыточного накопления резервов

- **Международные резервы РФ росли с 2000 г.**

Максимум: 1 авг 2008 г. -597 млрд долл

Минимум после этого – до 2014 г: 383 млрд 1-го мая 2009 г.

Рост до 1 ноября 2013 г. – 524 млрд.

Внешний долг комп. и банков в марте 2009 г. -498 млрд. (сравним с внутр.) На кризис потрачено 214 млрд.

- **Значит, 300 млрд. заведомо могли быть переданы в качестве кредитов –под отобранные проекты, предусматривающие покупку оборудования и технологий за рубежом. При этом потери во время кризиса были бы гораздо меньше + возникла бы отлаженная кредитная система.**

Кудрин, Гурвич (2014): 1)резервы повышали рейтинг (так ли? а частный долг?);

2) резервы малы в % к ВВП (но их и не надо было тратить, а как источник кредита они не малы!)

С. Задачи создания НИС и системы планирования не завершены

- **Российская НИС больше похожи на грудку разнородных деталей, чем на отлаженный механизм.**
- **Ошибка 1: преждевременная ставка на инновации, а не на заимствования**
- **«для России в современных условиях оптимальной является смешанная стратегия, с элементами стратегии лидерства в некоторых сегментах,но с реализацией догоняющей стратегии в большинстве секторов экономики и промышленности...» («Инновационная Россия – 2020», Минэкономразвития, декабрь 2011, с. 21).**
- **Ошибка 2: не предусматривается перенос достижений институтов развития на весь регион**
- **Система индустриальных парков (2012) –Ростовская область**

VI. КРАХ ГЕОПОЛИТИКИ: ложные претензии

- **Экономические проблемы России существенно усугубляются вследствие ее противостояния Западу. Наблюдаемая сейчас ситуация кажется неожиданной лишь на первый взгляд, она назревала давно. Конфликт с Украиной знаменует крах российской геополитики, проводившейся в последние 20 лет.**
- *"Главной задачей политики России по отношению к СНГ является создание экономически и политически интегрированного сообщества государств, которое будет способно претендовать на подобающее ему место в мировом сообществе... консолидация России в роли ведущей силы в формировании новой системы межгосударственных политических и экономических отношений на постсоюзном пространстве" (1995 г.)*
(Цитирует Бжезинский)

VI. КРАХ ГЕОПОЛИТИКИ: позиция США (а)

- **“ As Commander in Chief I am determined....that we emerge even stronger in a manner that preserves American global leadership, maintains our military superiority... We seek the prosperity that flows from an open and free international economic system. And we seek a just and sustainable international order where the rights and responsibilities of nations and peoples are upheld especially fundamental rights of every human being.” (Sustaining US Global Leadership: Priorities for 21th Century Defence, January 2012).**

VI. КРАХ ГЕОПОЛИТИКИ: позиция США (b)

- **З. Бжезинский, «Великая шахматная доска», 1997:**
- **«Для России единственный геостратегический выбор, в результате которого она смогла бы играть реальную роль на международной арене — это Европа.» (С. 62).
«.... для Запада и особенно для Америки также важно проводить линию на увековечивание дилеммы единственной альтернативы для России.
....Следовательно, оказание поддержки новым государствамдолжно стать составной частью политики, нацеленной на то, чтобы побудить Россию сделать ясный выбор в пользу Европы. Среди этих государств три страны имеют особо важное значение: Азербайджан, Узбекистан и Украина.» (С. 63).**

VI. КРАХ ГЕОПОЛИТИКИ: последствия

- **США взяли курс на изоляцию России – ограничение ее доступа к технологиям, специалистам и финансовым ресурсам. Это приведет к негативным изменениям массовой культуры и баланса политических сил внутри России, отрицательно скажется на структуре бюджетных расходов.**
- **Следует предположить, что этот курс будет доминировать в течение длительного времени (ср. с поправкой Джексона-Веника), значит, России необходимо менять свою экономическую политику. Важная задача состоит в том, чтобы, стремясь сократить период вынужденной (и, конечно, частичной) изоляции, одновременно использовать его для восстановления роста и подготовки дальнейшей интеграции с Европой. Возврат к холодной войне неизбежно приведет к повторению истории и отнюдь не обязательно в виде фарса.**

VII. Ждет ли нас Европа?

- Это еще одна геополитическая проблема, подлежащая тщательной разработке.**
- ЕС должен быть заинтересован в стабильном, процветающем и дружественном соседе. Идея евроазиатской интеграции не должна быть чуждой Европе, а методы, выработанные при создании ЕС, вполне могут оказаться работоспособными и в этом случае.**
- Но для этого ЕС не должен иметь оснований для рассмотрения нашей геополитики как враждебной. Сейчас, когда Украина уже окончательно потеряна, попытки удержать Белоруссию и Казахстан в сфере своего влияния, противопоставляя этот союз Европе, кажутся и бесперспективными, и ненужными. Единственный способ сохранить свое влияние в этих странах – идти впереди них по пути европейской интеграции.**

VIII. Политика США- против Европы?

- **Кому выгодна изолированная бедная огромная ядерная страна?**
- **Гипотеза: Основной адресат политики США вовсе не Россия, а ЕС**
- **ЕС перегнал США по объему ВВП: \$17,4 против \$16,8 трл. по ППП (данные ВБ за 2013 г.).**
- **Более чем в 1,5 раза больше по численности населения: 507 млн. против 322 млн. в 2014 г.**
- **Ставит задачу технологического лидерства**
- **Низкие расходы на оборону –за счет США**
- **Отношение к США в 2013 г.: неблагоприятное (unfavorable)**
Германия -40% (в России тоже 40%!), Франция -36%, Англия -30%, Греция -57% (но в Италии –всего 16%).
- **«Опасная для Европы Россия» - залог лидерства США?**

IX. Стратегическая ориентация на Китай бесперспективна

- По душевому ВВП Китай более чем в два раза, а по душевому потреблению - почти в 4 раза отстает от России. Выбрав такого лидера, мы в краткосрочной перспективе можем выиграть от масштаба рынка, но в долгосрочной –наши конкурентные преимущества быстро исчезнут. Добрососедское сотрудничество России необходимо, но не более того.**

Х. Развитие при «изоляции» все же ВОЗМОЖНО

- Возможно ли развитие при «изоляции»? Вопрос подлежит изучению, но вот намек. Иран подвергается американским санкциям уже более тридцати лет. В 1990 г. душевой ВВП Ирана составлял 23% показателя США, а в 2012 – 30%. Это неплохой результат. Для сравнения: Иордания за то же время увеличила соотношение на 3 процентных пункта (с 19% до 22%), а соответствующий показатель Грузии опустился с 22% до 13%. В 1990 г. Грузия отставала от Ирана по душевому ВВП всего на 7%, а в 2012 – более чем в два раза. (ЮАР, Куба – другие примеры).**

Куда идти: источники будущего роста

XI. Импортозамещение и заимствование технологий

- **В новых условиях стратегия стимулирования несырьевого экспорта, обычная для нашей стадии развития, становится проблематичной. Диверсификация внутреннего производства.**
- **Импортозамещение – реакция на санкции и на обесценение рубля. Нужно улучшать технологии.**
- **Внутренние источники совершенствования технологий: их заимствование у более передовых фирм и регионов (Кузнецов , 2014).**
- **Но и оно затруднено из-за санкций: часто нужна опора на импортное оборудование; без него требуется «более глубокое» импортозамещение.**
- **Нужны масштабные проекты – планирование**
- **Страхование на случай отмены санкций.**

ХII. Создание НИС из институтов развития – первоочередная задача

- **Важнейшая задача: из многочисленных институтов развития создать работоспособную национальную инновационную систему, включив ее в непрерывный процесс формирования, отбора и реализации крупномасштабных проектов модернизации.**
- *Координация предприятий разных отраслей и синхронное использование разных инструментов экономической политики.*
- **Такие проекты требуют участия государства уже с этапа инициации.**

XIII. Создание региональных НИС

- **Основой такой системы на региональном уровне могло бы стать налаженное взаимодействие в цепочке (Полтерович, 2011):**

региональные администрации – региональные агентства развития – ассоциации бизнеса - фирмы.

- **Эта идея опирается на реальные тенденции: РАР около 60; бизнес-ассоциаций -около 5000. Примерно 40% всех промышленных предприятий входят хотя бы в одну ассоциацию (Кузнецов, 2014, с. 77).**

XIV. Индикативное планирование - достроить

- **Федеральный закон «О государственном стратегическом планировании» , 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ**
- *Постепенное становление независимой от министерств иерархии органов территориально-отраслевого планирования – важная задача. На региональном уровне эту функцию могли бы выполнять РАР. Сеть региональных агентств во главе с Федеральным агентством развития могла бы стать основой системы интерактивного планирования.*

Отступление: Роль РАР – международный опыт

- **В 90-ые годы региональные агентства развития (РАР) распространились по всему миру. В Европейском Союзе их не менее 150 (Wolf, 2010). Сеть таких агентств имеется в Англии, Канаде, Австралии, Казахстане (Балацкий, 2011). В разных странах РАР сильно отличаются по организационным формам, степени универсальности, характеру решаемых задач и способам финансирования (Meyer-Stamer, 2007, Halkier, 2006, Wolf, 2010).**

Роль РАР –Россия –(а)

- *В современной России РАР могли бы стать площадками взаимодействия правительства, ассоциаций бизнеса, финансовых структур, науки и общества для инициации и отбора крупных проектов модернизации.*
- Это возможно и целесообразно благодаря ряду обстоятельств.
- В отличие от частно - государственного партнерства или технологической платформы агентство развития не привязано к конкретному проекту или к выполнению узкой цели.
- Главные функции агентства: завоевание доверия основных акторов друг к другу и на этой основе – выявление их предпочтений и отбор наиболее эффективных путей повышения общественного благосостояния.
- В отличие от частного предприятия извлечение прибыли может быть лишь вспомогательной целью агентства.

Роль РАР –Россия –(b)

- **Не являясь бюджетным учреждением, РАР более свободно в привлечении высококвалифицированных специалистов (с высокими уровнями вознаграждения).**
- **В отличие от чисто административных образований и неправительственных организаций в управлении агентством участвуют как представители бизнеса и общественных организаций, так и представители администрации.**
- **Агентство не имеет карательных или фискальных функций, не устанавливает запретительных правил, это способствует формированию к нему доверия со стороны всех участников.**

Структура и задачи РАР

- **Созыв *Ассамблеи региональных ассоциаций бизнеса*, формирование *Исполкома Ассамблеи*;**
- **Формирование *Экспертного совета РАР с комиссиями по наиболее важным направлениям модернизации*.**
- **Предполагается, что РАР координирует деятельность по инициации и разработке проектов, добиваясь реализации эффекта масштаба. Вовлекает в этот процесс другие институты развития. Организует публикацию проектов в интернете, их открытые обсуждения; рекомендует отобранные проекты для господдержки; осуществляет их мониторинг в процессе реализации. Благодаря прозрачности процесса, повышается уровень доверия участников друг к другу, уменьшаются влияние лоббирования и возможности коррупции.**

XV. Кредитная политика

- *Низкая инфляция – не должна быть единственной целью ЦБ. Дополнить миссию ЦБ: экономическое развитие.*
Новые правила формирования Резервного фонда и ФНБ.
- **Простое увеличение денежной массы только подтолкнет рубль к дальнейшему падению**
- *Необходимо льготное кредитование тщательно отобранных проектов*
- **Проектное финансирование: Программа поддержки инвестиционных проектов (11 октября 2014 г.) -500 млрд. руб. (Но только для приоритетных секторов!?)**
- **Предложение: Создать экспертные советы при Ассамблее региональных ассоциаций бизнеса по отбору инвестиционных проектов при участии АСИ и Банка развития.**

XVI. Сектор науки: от университетов до исследовательских отделов фирм

- Для НИС и системы планирования требуется сектор науки:
- *университеты (производство кадров) – академические институты (фундаментальная наука) – отраслевые НИИ – иссл. отделы фирм + институты развития*
- Наши университеты не в состоянии одновременно выращивать кадры, генерировать фунда-ые идеи, разрабатывать их и внедрять.
- *Необходима сеть отраслевых исследовательских и проектно-конструкторских институтов.* Такие сети существуют в Швеции, Норвегии, Дании, Финляндии, Германии.
- «Companies normally cooperate with institutes when they need directly applicable knowledge and with universities in order to obtain human resources.” Arnold et al.(2007)
- **Стимулировать создание исследовательских отделов в фирмах.**
- **Ранний переход на инновационный путь.**

XVII. Человеческий капитал

- **Необходима масштабная программа совершенствования человеческого капитала.**
- **Острый дефицит высококвалифицированных кадров, усугубляемый утечкой мозгов.**
- **Проводимые реформы образования и науки не только не способствуют решению проблемы, но усугубляют положение.**
- ***В первую очередь : модернизация программ обучения.***
- ***Реакция на изменение структуры потребностей: система непрерывного образования и постоянный мониторинг рынка труда.***

XVIII. Расширение внутреннего спроса. Сокращение неравенства доходов

- **Не только о диверсификация экспорта, но и внутреннего производства - геополитическая необходимость.**
- *Препятствие: недостаточность внутреннего спроса, обусловленная высоким уровнем неравенства (Kharas, Kohli, 2011).*
- *Прогрессивный налог на имущество и доходы.*
- *Деофшоризация.*

XIX. Модернизация административного управления

- **Chalmers Johnson (1982, 1999)- developmental state:**
 - а) Команда единомышленников**
Сингапур -1959—1990 –Ли Куан, Германия -Эрхард, Франция- Де Голь (национализация) +Пьер Массе;
 - в) независимость админ. власти от политической (“*the politicians reign and the state bureaucrats rule*”);**
 - с) децентрализация, участие бизнеса и общества.**
 - d) разделение администрирования и экспертизы**
 - е) достижения в обеспечении экономического роста должны стать основным критерием при оценке деятельности чиновников**

XX. Региональная децентрализация

- **Вопрос о децентрализации власти приобретает особую остроту в связи с громадной дифференциацией уровней развития российских регионов. Круг делегируемых проблем должен расширяться по мере повышения уровня развития; в частности этот круг должен быть выше для бездотационных регионов.**
- **Недавнее постановление: 3% налог с продаж в регионах.**
- **Расширение прав муниципалитетов**

XXI. Региональные ипотечные программы

- **Три задачи: 1. повышение благосостояния; 2. привлечение работников; 3. развитие строительной отрасли.**
- **Народная ипотека в Краснодарском крае, Башкирии, Ханты-Мансийске, Калужской и Ростовской области: жилищно-накопительные ипотечные счета.**
- **Сопряженная программа строительства дешевого жилья –задача АРКК**
- **Сочетание корпоративных и региональных программ помощи работникам в приобретении жилья (опыт США)**

XXII. Модернизация управления госсобственностью (не идеология!)

- **Приватизировать мелкие госпредприятия**
- **Разработать классификацию задач (миссий) госпредприятий**
- *Каждому госпредприятию должна быть вменена миссия на текущий год; по его завершении должен быть представлен отчет, на основе которого принимается решение о целесообразности или нецелесообразности приватизации.*
- **Каждый акт приватизации должен сопровождаться проектом - обоснованием.**
- **Априори не следует исключать целесообразности национализации некоторых предприятий для выполнения той или иной миссии.**

XXIII. Проектирование реформ

- **Практически все институциональные подсистемы России нуждаются в реформировании. В связи с этим насущной задачей является принятие регламента на проектирование реформ (Полтерович, 2007).**
- **Укреплять законность, снижать барьеры, бороться с коррупцией нужно. Но:**
- **Борьба с коррупцией без учета издержек ведет к окостенению системы и является поводом для усиления бюрократического контроля. 94-й (ныне 44-й) закон – типичный пример.**

XXIV. ЧЕГО НЕ НАДО

- **Преувеличивать возможности центральной власти.**
- **Предполагать, что «укрепление институтов» можно осуществить быстро.**
- **Думать, что это укрепление само по себе способно ускорить рост.**
- **Считать, что приватизированные предприятия непременно лучше государственных, или наоборот.**
- **Делать ставку на инновации и недооценивать важность и трудность заимствования**
- **Продолжать реформы науки и образования, не опираясь на мнение ученых и преподавателей.**
- **Полагать, что и фундаментальная наука и внедрение ее достижений должны осуществляться в основном университетами.**
- **«Кошмарить» бизнес.**
- **Тратить деньги на проекты «престижа» (Сочи, Сколково)**
- **Проводить реформы без проектов.**
- **Принимать важные решения без согласования с обществом и бизнесом.**

Заключение: куда идти? -1

- **Импортозамещение и заимствование технологий –внутренние источники**
- **Завершить формирование НИС, включая региональные НИС**
- **Скользящее (непрерывное) планирование**
- **Взаимодействие в цепочке:**
региональные администрации – региональные агентства развития – ассоциации бизнеса + институты развития - фирмы.
- **Проектное финансирование, в том числе, на региональном уровне (межведомственные комиссии). Проекты импортозамещения.**

Заключение: куда идти? -2

- **Сектор науки: университеты (производство кадров) – академические институты (фундаментальная наука) – отраслевые НИИ – иссл. отделы фирм + институты развития**
- **Человеческий капитал: модернизация программ обучения, непрерывное образование и мониторинг рынка труда.**
- **Модернизация административного управления (более широкое участие бизнеса и общества), включая региональный уровень и госсектор**
- **Ипотечные программы (в сочетании с корпоративными).**

XXIII. Заключение –3

- **Страны третьего мира, БРИКС, ШОС, Латинская Америка, Иран, Белоруссия, даже Казахстан могут быть лишь временными союзниками в противостоянии Европе. Попытки создания антизападной коалиции лишь укрепят влияние США на страны золотого миллиарда. Связи с Китаем не должны быть чрезмерно обязывающими. Россия заняла позицию, в которой она вынуждена защищать интересы русскоязычного населения, если они ущемляются, но при этом должна на деле убеждать мир в желании сотрудничать.**

XXIV. Заключение – 4

- **Если нам удастся продемонстрировать нашу способность к быстрому экономическому развитию и стремление к интеграции с Европой, такая интеграция станет действительно возможной. Интеграция без потери суверенитета и самобытности. Интеграция, где цивилизованные формы соревнования и сотрудничества торжествуют над беспределом рынка и произволом государства.**

Спасибо за внимание!